



## **La necessità di un approccio territoriale all'integrazione dei migranti: il ruolo delle amministrazioni locali (questionario per le amministrazioni locali)**

Questionario su (*Città/autorità locale*).....

*Risposte attese entro il **15 Settembre***

### **Background**

In collaborazione con la Commissione europea, l'OCSE ha lanciato l'iniziativa: **La necessità di un approccio territoriale all'integrazione dei migranti: il ruolo delle amministrazioni locali** per sostenere gli sforzi di integrazione e accoglienza offerti ai migranti da parte delle città. Le autorità locali e regionali sono le prime chiamate a offrire servizi essenziali ai migranti, sviluppando un ambiente favorevole alla loro ulteriore integrazione e aprendo percorsi nel mercato del lavoro e creando opportunità di istruzione. Questo studio mira a identificare e divulgare le pratiche adottate per gestire gli effetti sul lungo e medio termine dei flussi migratori attuali, prendendo in considerazione le relazioni tra le autorità locali e altri soggetti interessati, sia in ambito pubblico che privato, nonché le esperienze del passato.

In riferimento a questa iniziativa, **il CCRE e l'OCSE hanno stipulato un accordo di cooperazione** volto a raccogliere prove sui meccanismi di governance per l'integrazione dei migranti da molteplici città e regioni, in aggiunta agli otto casi di studio del progetto (Parigi, Barcellona, Berlino, Glasgow, Göteborg, Roma, Atene, Amsterdam e Vienna). Considerata specificamente l'area di interesse del CCRE, gli sforzi saranno volutamente concentrati sulla **governance multilivello delle politiche di integrazione e migrazione nell'UE**. La condivisione del presente questionario con i nostri membri mira a dare una comprensione dei modelli di governance a livello europeo da una prospettiva verticale sulle politiche correlate all'integrazione.

Conto tenuto delle possibili difficoltà per ottenerle, *gli intervistati sono invitati a indicare le fonti dei dati locali sulla migrazione nel loro Paese*. Per eventuali domande su questo progetto e il questionario, contattare Carlos Mascarell Vilar: [carlos.mascarellvilar@ccre-cemr.org](mailto:carlos.mascarellvilar@ccre-cemr.org) e Nathalie Noupadja: [nathalie.noupadja@ccre-cemr.org](mailto:nathalie.noupadja@ccre-cemr.org)

**IMPORTANTE:** *il termine "migrante" copre ogni possibile definizione, ovvero rifugiati, richiedenti asilo, migranti dell'Unione europea, migranti di Paesi terzi, migranti appena arrivati, migranti di prima o seconda generazione ecc. Gruppi diversi possono sottostare ad approcci politici diversi, ma il nostro obiettivo è acquisire una comprensione globale dell'attuazione della governance multilivello su qualsiasi politica correlata ai "migranti" in generale. Se quando si risponde alle domande la menzione del gruppo sembra significativa, invitiamo a farlo senza esitazioni. In talune circostanze la legge protegge i rifugiati, ma non gli altri migranti. In ogni caso, le sfide in merito al coordinamento sono simili sia per i migranti sia per i richiedenti asilo o i rifugiati (anch'essi, infine, diventano migranti), nonostante possano avere diritto a una protezione speciale che le autorità locali sono tenute a fornire.*

In particolare, vorremmo chiarire il quadro di governance degli accordi di coordinamento e sulla migrazione tra le amministrazioni coinvolte e altre parti interessate operanti sul territorio. L'obiettivo è una più chiara comprensione del ruolo svolto dalle autorità locali e regionali in risposta alle attuali questioni inerenti ai migranti e anche identificare le carenze tra modelli di coordinamento verticali e orizzontali.

Il presente questionario **si rivolge alle autorità subnazionali (città/distretti urbani/regioni/ecc.)** ed è abbinato a un secondo questionario rivolto alle associazioni delle amministrazioni locali e regionali. Ogni

associazione è invitata a inviare il questionario ai propri membri (ad almeno tre autorità subnazionali del proprio Paese) e a rispondere all'altro questionario.

**A. Le sfide che la migrazione contemporanea pone all'amministrazione locale**

*In primo luogo è indispensabile comprendere meglio la popolazione dei migranti e la sua composizione, anche in termini di Paese di origine e diffusione.*

1. Secondo Lei il Suo territorio costituisce una destinazione o piuttosto un punto di transito per i migranti?  
Luogo di destinazione Punto di transito

Spieghi:.....

2. Il Suo Paese ha subito un intenso flusso di migranti nel corso dell'ultimo biennio? Sì No

Spieghi:.....

3. In base alla Sua esperienza, come classificherebbe i seguenti problemi e opportunità di inserimento dei migranti in termini di importanza per l'autorità locale? *Indichi per ogni categoria se la questione è:*

Fattori sfavorevoli	Valutazione	Fattori favorevoli	Valutazione
Carenza di alloggi		Disponibilità di case popolari	
Difficoltà ad assegnare alloggi vuoti ai migranti		Flessibilità del mercato dell'edilizia privata	
Mancanza di strutture di accoglienza di emergenza per i migranti		Agevolazioni nell'assegnazione di alloggi vacanti ai migranti	
Segregazione spaziale e concentrazione in quartieri poveri		Strutture di accoglienza di emergenza adattate per i migranti	
Servizi sanitari sovraccaricati		Distribuzione omogenea dei migranti sul territorio	
Mancanza di strutture didattiche e di personale qualificato per l'inserimento degli alunni nelle scuole		Servizi sanitari adeguati alle necessità dei migranti, specificamente quelli vulnerabili	
Mancanza di strutture didattiche e di personale qualificato per gli adulti		Presenza di strutture didattiche e di personale qualificato per l'inserimento degli alunni nelle scuole	
Barriere linguistiche e di comunicazione		- Presenza di strutture didattiche, personale qualificato e istruttori adulti	
Sfavorevole situazione economica dell'amministrazione locale		Capacità di risposta ed efficienza procedurale e amministrativa	
Resistenza ad assumere gli immigranti da parte del mercato privato		Scambi linguistici e comunicazioni agevolati tramite personale bilingue per la formazione	
Resistenza da parte della popolazione locale		Situazione economica favorevole dell'amministrazione locale	
Difficoltà di accesso ai trasporti per i migranti (prezzi inadeguati, problemi linguistici, questioni di sicurezza ecc.)		Disponibilità del mercato privato ad assumere gli immigranti	
Mancanza di un'infrastruttura di pubblici trasporti nei quartieri popolati dai migranti		Atteggiamento benevolente della popolazione locale	
Assegnazione e gestione inadeguata/insufficiente delle risorse finanziarie		Riduzione sui prezzi e disponibilità di pubblici trasporti per MV (migranti vulnerabili)	

**A. molto importante B. importante C. mediamente importante D. poco importante E. molto poco importante**

Ritardi amministrativi e difficoltà procedurali		Trascorse esperienze in attività di inserimento dei migranti presso l'amministrazione locale	
		Assegnazione e gestione adeguata delle risorse finanziarie	
Altro:		Altro:	

**B. L'autorità locale e i migranti: le iniziative adottate oggi**

1. Ritieni che l'autorità locale abbia adottato in passato iniziative importanti per l'integrazione dei migranti?

Sì     No (*spieghi*)

2. Quali sono, oggi, gli aspetti principali di queste iniziative? *Specificamente, selezioni le caselle appropriate e indichi se le iniziative sono in corso o già concluse.*

a. Nel settore edile:

Disponibilità di case popolari esistenti per i migranti *Quando?.....*  
 Costruzione di nuove case popolari per i migranti *Quando?.....*

Ospitalità da parte di volontari  
 Mobilitazione degli hotel locali. *Quando?.....*  
 Coordinamento dei centri pubblici di accoglienza a

livello regionale.  
*Quando?....*  
 Altro:  
 .....  
 .....  
 .....

b. Nel sistema di istruzione:

Creazione di corsi speciali per i migranti *Quando?.....*  
 ....  
 Creazione di corsi misti, con migranti e locali *Quando?.....*

Guida (tutoring) per studenti migranti *Quando?.....*  
 Corsi di lingua per adulti *Quando?.....*  
 Training professionale per adulti *Quando?.....*

Equipollenza dei titoli di studio e valutazione delle competenze? *Quando?.....*  
 Coinvolgimento dei genitori *Altro:.....*  
 .....

c. In termini di creazione istituzionale o personale amministrativo:

Fusione di servizi esistenti. *Quando?.....*  
 Creazione di un nuovo servizio dedicato all'inserimento dei migranti *Quando?.....*

Reclutamento di interpreti e personale multilingue. *Quando?*  
 Assunzione di nuovo personale *Quando?.....*

Altro:  
 .....  
 .....

d. In termini di dialogo con la popolazione:

Creazione di una campagna di sensibilizzazione del pubblico *Quando?.....*  
 Riunioni presso il Comune e altre riunioni

pubbliche *Quando?.....*  
 Creazione di un sito web e/o una hotline dedicati *Quando?.....*  
 Mobilitazione dei servizi sociali o della polizia per comunicare

Altro:  
 .....  
 .....

e. Con aziende private:

Programmi di training  
Quando?.....  
 Incentivi fiscali  
all'assunzione (se  
rilevante)  
Quando?.....

Programmi di sussidi  
all'imprenditoria dei  
migranti  
Quando?.....  
 Assunzioni mirate  
nell'industria  
Quando?.....

Altro:  
.....  
.....  
.....

**C. La governance dell'inserimento dei migranti nella Sua autorità locale e nel Suo paese**

**I. Mappatura istituzionale**

Vorremmo conoscere la struttura organizzativa e operativa della Sua autorità locale per l'integrazione dei migranti

1. Come si sono organizzate l'amministrazione locale e relative agenzie per rispondere alla migrazione? Fornisca una descrizione e alcuni esempi.....  
.....
2. L'autorità locale ha un'entità specifica dedicata all'inserimento dei migranti?  Sì  No
3. Come si chiama e come funziona?  
.....  
.....  
.....
4. L'autorità locale dispone di un dipartimento specifico dedicato ai migranti?  Sì  No
5. L'autorità locale ha adottato un approccio o una strategia specifici e generali per l'integrazione dei migranti, volta a coordinare una varietà di politiche?  Sì  No
6. **Se questa strategia è delineata in uno specifico piano o documento, voglia allegarlo nella risposta.**
7. Questi meccanismi e strategie di organizzazione provengono da precedenti esperienze di migrazione?  
 Sì  No

8. Le seguenti politiche sono di competenza delle autorità governative locali? Barri la casella corretta per ogni voce:

Politiche	Competenza locale	Condivisa con altri livelli di governo	Non è una competenza locale
Numero di migranti ospitati dall'autorità locale	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Status dei migranti ospitati dall'autorità locale	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Alloggi per migranti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Istruzione per migranti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Permessi di lavoro per migranti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Servizi sanitari per migranti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

9. Completati la tabella seguente, indicando quali livelli di governo svolgono un ruolo nelle politiche per l'integrazione e i migranti e in che misura detto ruolo viene esercitato in autonomia (A. ruolo dominante; B. ruolo importante; C. ruolo medio; D. ruolo minore, E. nessun ruolo)

Funzione	Autorità locale	Intermediario*	Regionale	Nazionale	Sovranazionale**
Definizione di politiche					
Budget					
Personale					

Risultato (standard per la diffusione delle politiche di integrazione dei migranti)					
Monitoraggio e valutazione delle politiche per l'integrazione dei migranti					

10. Se fosse necessario dare priorità a una competenza, quale preferirebbe fosse riassegnata a livello dell'autorità locale?

.....  
 .....

***II. Governance multilivello***

11. Come classificherebbe le seguenti carenze della governance multilivello in riferimento alla Sua situazione specifica? Indichi per ogni categoria se queste carenze sono:

**A.** molto evidenti, cruciali; **B.** importanti; **C.** rilevanti, **D.** marginali o **E.** non presenti

A volte le problematiche inerenti alla migrazione non vengono affrontate nella scala geografica corretta, ovvero non mobilitando solo l'autorità locale, ma anche i comuni limitrofi?

Le informazioni non vengono sempre condivise con efficienza e a sufficienza tra le autorità locali e ai livelli più alti dell'amministrazione (regionale, nazionale ed europeo)?

Diversi settori politici (alloggi, istruzione, occupazione, sanità ecc.) e iniziative correlate possono essere affrontati con un approccio a compartimenti stagni, privo di coordinamento trasettoriale

Le capacità delle autorità locali e dei pubblici agenti non sono adeguate alle problematiche per l'integrazione dei migranti?

Il budget dell'autorità locale per le politiche correlate ai migranti – sia tramite imposte locali sia mediante disposizione del bilancio nazionale – potrebbe essere incerto e/o insufficiente

Le amministrazioni locali e di livello più elevato coinvolte nella governance della migrazione potrebbero non condividere obiettivi simili o convergenti nel loro approccio alle problematiche relative alla migrazione

Le politiche sulla migrazione diffuse a livello locale richiedono trasparenza e una chiara distribuzione delle responsabilità

***III. Impegno di diverse parti interessate***

1. Chi sono le parti interessate che hanno un ruolo nelle risposte della politica locale alle problematiche sull'integrazione dei migranti? *Specifici per ogni settore politico quali attori sono interessati e come* (**A.** ruolo dominante; **B.** ruolo importante; **C.** ruolo medio; **D.** ruolo minore, **E.** nessun ruolo)

Parti interessate	Alloggi	Istruzione	Salute	Integrazione nel mercato del lavoro	Cultura	Integrazion e civica
ONG						
Gruppi di cittadini						
Aziende e associazioni di imprese						
Gruppi di rappresentanti dei migranti						
Università						
Organismi internazionali						

**IV. Sfide chiave: cosa resta?**

Quali ritiene siano le tre evoluzioni principali necessarie per adeguare il contesto contemporaneo?

- 1) .....
- 2) .....
- 3) .....

**V. Proseguimento**

Sarebbe disposto a partecipare a un ricco caso di studio di approfondimento dell'OCSE sulle politiche per l'integrazione dei migranti presso la Sua autorità locale?

Sì

No

***Grazie!***

Grazie per il Suo tempo e l'interesse con cui ha risposto alle domande. Sosterrà il nostro lavoro a livello europeo. Invieremo i risultati della valutazione non appena saranno pubblicabili, per consentirne la divulgazione tra tutti i nostri membri.